

NOTA TÉCNICA - Relatório de Avaliação da Implementação das Novas Normas de Execução Orçamentária e Financeira para Manutenção do Equilíbrio Fiscal

12 de agosto de 2023

1. INTRODUÇÃO

Este relatório avalia a implantação das novas regras e procedimentos no âmbito de atuação do Conselho de Política Financeira (CPF) para manutenção do equilíbrio fiscal da Administração Municipal, conforme as diretrizes do Decreto Nº 36.100 de 11 de novembro de 2022. O documento aborda a reestruturação do CPF e a implementação do Sistema Integrado de Administração Financeira Municipal (SIAFIM), destacando as principais mudanças e melhorias na gestão financeira. Além disso, o relatório discute a modernização dos processos, a ampliação das competências do Conselho e os resultados alcançados em termos de eficiência e transparência na administração pública.

2. IMPLANTAÇÃO DAS NOVAS REGRAS E PROCEDIMENTOS NO CPF**2.1. Publicação do Decreto nº 36.100/2022 (revogação do decreto 27.499/13)¹**

As principais mudanças entre os decretos incluem alterações na composição do Conselho de Política Financeira, aumento na frequência das reuniões ordinárias, aumento nos limites de valores para autorizações, e a inclusão de novas responsabilidades para o Conselho. O novo decreto também adapta a estrutura organizacional e as funções do Conselho para refletir mudanças na administração e nas necessidades financeiras do Município.

2.2. Reestruturação do Conselho de Política Financeira:

A composição do CPF foi aprimorada com a inclusão do Chefe do Gabinete da Assessoria Especial e Representação Institucional, trazendo novas perspectivas e habilidades para o Conselho, refletindo uma abordagem mais integrada e estratégica para a gestão financeira.

¹ Decreto Disponível em:

<https://leismunicipais.com.br/a/pe/r/recife/decreto/2022/3610/36100/decreto-n-36100-2022-reestrutura-o-conselho-de-politica-financeira-e-estabelece-normas-de-controle-financeiro-no-ambito-da-administracao-municipal>

2.3. Aumento da Frequência das Reuniões:

As reuniões ordinárias agora ocorrem duas vezes por mês, ao invés de apenas uma vez, permitindo uma análise e decisão mais frequente e detalhada sobre questões financeiras. Essa mudança garante uma gestão mais ágil e responsiva, capaz de se adaptar rapidamente às necessidades e desafios emergentes.

2.4. Ampliação das Competências do Conselho:

O novo decreto expande significativamente as atribuições do Conselho, incluindo a assessoria ao Chefe do Executivo em áreas críticas, como políticas de governo e operações de crédito. Essa expansão fortalece a capacidade do Conselho de influenciar decisões estratégicas e financeiras, contribuindo para uma governança mais robusta e transparente.

2.5. Atualização dos Limites para Autorizações:

Os novos limites de valores para autorizações foram ajustados para refletir melhor as realidades econômicas atuais. Com aumentos nos valores limites, o Conselho pode agora focar em decisões de maior impacto financeiro, otimizando o uso dos recursos públicos e melhorando a eficiência administrativa.

2.6. Fortalecimento da Secretaria Executiva:

A continuidade do apoio administrativo pela Gerência-Geral de Administração Financeira, funcionando como Secretaria Executiva, assegura uma base sólida e eficiente para o funcionamento do Conselho. Essa estrutura facilita o acompanhamento de decisões e a implementação de políticas financeiras com maior eficácia.

Essas mudanças demonstram um compromisso contínuo com a modernização e melhoria da administração financeira do município, promovendo uma gestão mais eficaz, transparente e alinhada com as melhores práticas de governança.

2.7. Publicação do Decreto nº 35.758, de 28 de junho de 2022²

O Decreto nº 35.758, de 28 de junho de 2022, regulamenta o Sistema Financeiro de Conta Única no âmbito da Prefeitura do Recife. Esse sistema tem como objetivo a centralização e gestão eficiente dos recursos financeiros do Poder Executivo Municipal, incluindo todos os órgãos, autarquias, fundações, empresas públicas e sociedades de economia mista. Essa centralização inclui receitas orçamentárias e extraorçamentárias, exceto em casos previstos por lei, como convênios com a União.

A programação financeira estabelecida pelo decreto disciplina a execução orçamentária, ajustando a utilização dos recursos com base no fluxo de ingressos,

² Decreto Disponível em:

https://dome.recife.pe.gov.br/upload_dome/DO_090_28_06_2022_-_EXTRA-assinado.pdf

déficits anteriores e limites de empenho, garantindo um uso eficiente e controlado dos recursos municipais.

O decreto também define responsabilidades dos órgãos municipais, como o registro e conciliação das receitas e despesas, visando transparência e eficiência na gestão dos recursos públicos.

2.8. Digitalização e modernização dos processos

Em 2024, uma das mudanças significativas implementadas pelo CPF foi a modernização do sistema de gerenciamento das solicitações de aprovação.

Anteriormente, a tramitação dos processos era apenas parcialmente digital, com grande dependência de planilhas de Excel para controle. Esse método resultava em atividades manuais suscetíveis a erros e ineficiências, comprometendo a precisão e a agilidade na gestão dos processos.

Com a introdução de um módulo específico dentro do sistema de gerenciamento de processos, desenvolvido especialmente para atender às demandas do CPF, houve uma transição para o processo 100% digitalizado. Essa nova funcionalidade permitiu maior agilidade na análise e aprovação das solicitações, além de assegurar maior segurança e integridade dos dados. A mudança proporcionou uma visão mais clara e integrada de todo o fluxo de aprovação, desde a submissão até a decisão final, facilitando o acompanhamento e a auditoria dos processos. Assim, reduziu-se a dependência de atividades manuais e minimizou-se o risco de erros, promovendo uma gestão mais eficiente e confiável.



The screenshot displays the SIPR (Sistema de Informação de Processos) interface. The main header shows the Recife Prefeitura logo, the SIPR acronym, and the user name JOAO ARAUJO. The page title is 'Consulta - Processos Política Financeira'. The left sidebar contains a navigation menu with items like 'Caixa de Entrada', 'Rotina', 'Tabelas Auxiliares', 'Relatórios', 'Processos Digitais', 'Portal', 'Automação', and 'Cons. Política Financeira'. The main content area features a search and filter form with the following fields: 'PROCESSO:' (text input), 'DATA DA ENTRADA NO SETOR:' (two date pickers in DD/MM/AAAA format), 'ASSUNTO:' (dropdown menu), 'SITUAÇÃO:' (dropdown menu), 'SETOR:' (dropdown menu), 'ANALISTA:' (dropdown menu), 'SITUAÇÃO ANÁLISE:' (dropdown menu), 'SOMENTE AD REFERENDUM:' (dropdown menu), 'SESSÃO:' (dropdown menu), 'NÚMERO SEI:' (text input), and 'ÓRGÃO CPF:' (dropdown menu). The breadcrumb trail at the top right reads: 'Início > Consulta - Meus Processos > Consulta - Processos Política Financeira'.

Figura 1- Filtros do sistema de controle dos processos do CPF.

23 registro(s) encontrado(s) Colunas





















<input type="checkbox"/>	ÓRGÃO	Processo	SESSÃO	ANALISE	SITUAÇÃO	RECEB.	Número SEI	ASSUNTO	SETOR	ANALISTA	AÇÕES
<input type="checkbox"/>	AUTARQUIA DE MANUTENÇÃO E LIMPEZA URBANA DO RECIFE	5004141824	35; 31/07/2024; DEFERIDO	ANALISADO	DEFERIDO	31/07/2024	15.005222/2024-35	1280 - ABERTURA DE PROCESSO LICITATÓRIO	07157181-ARQUIVO DIGITAL-CPF		   
<input type="checkbox"/>	AUTARQUIA DE MANUTENÇÃO E LIMPEZA URBANA DO RECIFE	5004141824		PENDENTE	EXIGENCIA	23/07/2024	15.005752/2024-83	1280 - ABERTURA DE PROCESSO LICITATÓRIO	07152000-DIRETORIA GERAL DE ADM. FINANCEIRA/DS1	FERNANDO LINS DE ALBUQUERQU	   
<input type="checkbox"/>	AUTARQUIA DE MANUTENÇÃO E LIMPEZA URBANA DO RECIFE	5004141724	35; 31/07/2024; EXIGÊNCIA DO CONSELHO	ANALISADO	TRAMITACAO	23/07/2024	15.005282/2024-87	1280 - ABERTURA DE PROCESSO LICITATÓRIO	07152000-DIRETORIA GERAL DE ADM. FINANCEIRA/DS1	FERNANDO LINS DE ALBUQUERQU	   
<input type="checkbox"/>	GABINETE DO CENTRO DO RECIFE	5004138024	35; 31/07/2024; NÚCLEO GESTOR	ANALISADO	TRAMITACAO	23/07/2024	09.000163/2024-98	1284 - CONTRATO-ADESIÃO DE NÃO PARTICIPANTE A ATA DE REGISTRO	07152000-DIRETORIA GERAL DE ADM. FINANCEIRA/DS1		   
<input type="checkbox"/>	GABINETE DO CENTRO DO RECIFE	5004255824		PENDENTE	TRAMITACAO	31/07/2024	09.000276/2024-93	1283 - ELABORAÇÃO DE CONTRATO-INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO	07152000-DIRETORIA GERAL DE ADM. FINANCEIRA/DS1	FERNANDO LINS DE ALBUQUERQU	   

Figura 2- Gerenciamento dos processos no sistema

2.9. Ferramentas de controles no SIAFIM

O SIAFIM é o novo sistema integrado de gestão, planejamento e execução orçamentária, financeira, patrimonial e contábil da cidade do Recife. Ele abrange todas as fases dos ciclos orçamentário, financeiro, patrimonial e contábil, desde a elaboração do orçamento até a prestação de contas. A plataforma oferece uma série de funcionalidades, incluindo a geração de relatórios e indicadores, que auxiliam na análise e acompanhamento das finanças públicas.

O SIAFIM foi implantado em 2024 com o objetivo de modernizar a gestão financeira municipal, alinhando-se às diretrizes e requisitos estabelecidos pelo Decreto Federal nº 10.540, de 5 de novembro de 2020, e pelo artigo 48, §6º, da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF).

O sistema é uma ferramenta poderosa de controle para a implementação das políticas definidas pelo Conselho de Política Financeira. Ele permite que as diretrizes estratégicas estabelecidas pelo CPF sejam aplicadas de maneira eficaz, assegurando que os recursos públicos sejam utilizados de acordo com as prioridades definidas.

2.10. Acompanhamento da Programação Financeira

A programação financeira, conforme estabelecida pelo Decreto nº 35.758 de 28 de junho de 2022, é um dos mecanismos fundamentais para a gestão eficiente dos recursos públicos no âmbito da Prefeitura do Recife. Ela tem a função de disciplinar a execução orçamentária, ou seja, de organizar a utilização das dotações orçamentárias disponíveis de acordo com o fluxo previsto de ingressos de recursos e outros fatores financeiros.

O saldo da programação financeira é essencial para a execução das despesas públicas, pois é utilizado para a emissão de empenhos ordinários. Além disso, esse saldo é necessário para a liquidação das despesas, que consiste no reconhecimento de que os serviços foram prestados ou os bens foram entregues conforme o acordado. Dessa forma, a programação financeira no SIAFIM assegura um controle rigoroso dos gastos públicos, evitando desperdícios e garantindo que as despesas sejam realizadas dentro dos limites orçamentários estabelecidos, contribuindo para uma gestão financeira transparente e responsável.

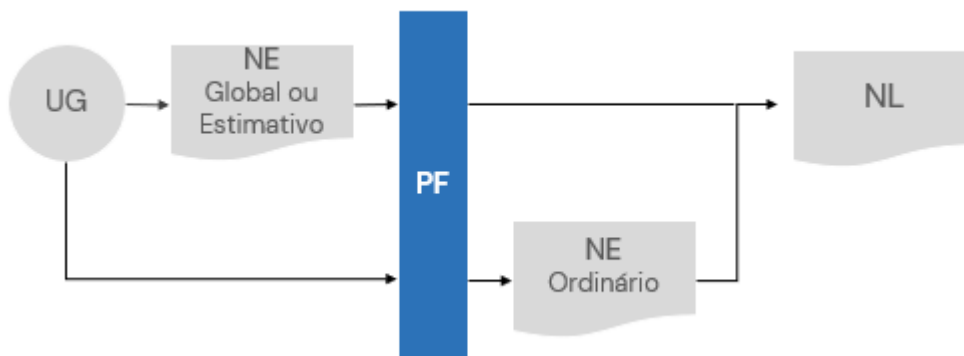


Figura 3- Esquema da Programação Financeira (PF)

Programação Financeira

Execução > Execução Financeira > Programação Financeira

> Filtro

Conteúdo Limite de 1000 registros. [Inserir](#) [Alterar](#) [Visualizar](#) [Copiar](#) [Excluir](#) [Imprimir](#)

Número	UG Emitente	UG 2	Instância	Tramitação	Data Emissão	Status	Valor	Estorno
2024PF001576	480100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	105.721,29	Não
2024PF000163	310100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	26.833,60	Não
2024PF003704	150100	200100	Aprovação	Aprovado	05/08/2024	Contabilizado	50.000,00	Não
2024PF000014	090100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	21.444,63	Não
2024PF001575	480100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	87.663,29	Não
2024PF003703	150100	501100	Aprovação	Aprovado	05/08/2024	Contabilizado	300.000,00	Não
2024PF003702	150100	501100	Aprovação	Aprovado	05/08/2024	Contabilizado	300.000,00	Não
2024PF000117	200100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	50.000,00	Não
2024PF000099	190100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	149.491,05	Não
2024PF001574	480100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	1.595.039,10	Não
2024PF000098	190100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	86.608,15	Não
2024PF000215	501100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	300.000,00	Não
2024PF000214	501100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	300.000,00	Não
2024PF000162	310100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	6.850.000,00	Não
2024PF001573	480100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	42.993,81	Não
2024PF003701	150100	360100	Aprovação	Aprovado	05/08/2024	Contabilizado	33.766,23	Não
2024PF003700	150100	390100	Aprovação	Aprovado	05/08/2024	Contabilizado	270.000,00	Não
2024PF000213	501100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	4.000.000,00	Não
2024PF003699	150100	480100	Aprovação	Aprovado	05/08/2024	Contabilizado	166.974,08	Não
2024PF003698	150100	480100	Aprovação	Aprovado	05/08/2024	Contabilizado	3.743,15	Não
2024PF000212	501100	150100	Solicitação	Solicitado	05/08/2024	Contabilizado	44.053,46	Não

Figura 4- Gerenciamento das solicitações de Programação Financeira

Panel Consultas

539 mensagens não lidas

Filtros Avançados

Programação Financeira - Exercício 2024 - ID: 008350

Digite para filtrar

UG / UO	Ação	Subação	Grupo de Despesa	Id Exercício	Fonte	Fonte Detalhada	Marcarador Fonte
480100 - FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE - FMS							
4801	1032	1317	4	1	754	3 - 010105	0000
4801	1032	1328	4	1	754	3 - 010105	0000
4801	1032	1329	4	1	754	3 - 010105	0000
4801	1032	1330	4	1	754	3 - 010105	0000
4801	1032	164	4	1	500	0 - 000000	1002
4801	1032	164	4	1	500	1 - 000000	0000
4801	1032	164	4	1	634	3 - 010101	0000
4801	1032	164	4	1	634	3 - 010402	0000
4801	1032	164	4	1	754	0 - 000000	0000
4801	1032	164	4	1	754	3 - 000001	0000

Figura 5 - Relatório de saldos de Programação Financeira

2.11. Acompanhamento das despesas Pactuadas

Além da programação financeira, o SIAFIM permite a criação e gerenciamento de diversas contas de controle. Um exemplo disso é o controle por fichas financeiras, que possibilita a restrição de despesas por grupo de despesa, como custeio, e fontes. Essa funcionalidade é essencial para segmentar os recursos de forma mais detalhada, garantindo que cada grupo de despesa seja acompanhado de maneira específica e conforme as regras orçamentárias estabelecidas. Assim, o sistema não apenas facilita o controle e a alocação de recursos, mas também assegura que os gastos sejam realizados de acordo com as categorias e limites definidos, promovendo uma gestão financeira ainda mais precisa e eficaz.

UG	Item Patrimonial	7 - Julho			8 - Agosto		
		Autorizado	Utilizado	Saldo	Autorizado	Utilizado	Saldo
620100	FF 1 - FONTES TESOIRO - GRUPO ESPECIAL	0,00	0,00	0,00	476.706,08	434.235,85	42.470,23
620100	FF 2 - FONTES TESOIRO - OUTRAS DESPESAS	0,00	0,00	0,00	6.519.108,23	5.402.633,56	1.116.474,67
620100	FF 3 - OUTRAS FONTES (NÃO TESOIRO)	0,00	0,00	0,00	44.631,59	0,00	44.631,59

Figura 6 - Relatório de saldos de Fichas de Controle

3. CONCLUSÃO

Os resultados obtidos com a atuação do CPF foram expressivos, refletindo na manutenção do equilíbrio fiscal e na melhoria da eficiência administrativa. A integração e automação proporcionadas pelo SIAFIM, juntamente com o novo módulo de gerenciamento de processos, contribuíram significativamente para o cumprimento dos prazos e para a qualidade das informações contábeis e financeiras.

A reestruturação do Conselho de Política Financeira, alinhada à implementação do SIAFIM, proporcionou avanços significativos na gestão das finanças públicas do Recife. As ações implementadas pelo CPF, conforme o Decreto Nº 36.100 de 11 de novembro de 2022, foram fundamentais para a manutenção do equilíbrio fiscal, promovendo uma gestão eficiente e transparente.

João Marcelo Duarte Araújo
Secretário Executivo de Projetos Especiais